

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
РАЗВИТИЯ ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА В
ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ И РАЗРАБОТКИ ЗАПАСОВ
ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ**

**ГОРЮНОВ ЛЕОНИД ЮРЬЕВИЧ
НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА, АНАЛИЗА И
МЕТОДОЛОГИИ ФБУ «ГКЗ»**

2021

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ (И ЕВРОПЕ)

Сфера деятельности	Требования				
	привлечение физических лиц	аккредитация экспертов	наличие реестра экспертов	обучение экспертов	наличие Кодекса этики (этических норм)
Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий	✓	✓ (на 5 лет)	✓	Тестирование	✓
Независимая техническая экспертиза транспортных средств	✓	✓	✓	✓	✓
Аккредитационная экспертиза образовательной деятельности	✓	✓	✓	Экзамен	✓
Экспертиза качества медицинской помощи	✓ (опыт > 10 лет)	Нет данных	✓	✓	Нет данных
Экспертиза сельскохозяйственного страхования	✓ (опыт > 5 лет)	✓ (на 5 лет)	✓	Тестирование	✓
Государственная историко-культурная экспертиза	✓ (опыт > 10 лет)	✓	Нет данных	Нет данных	✓
Государственная экспертиза в области промышленной безопасности	✓	✓	✓	Пред аттестационная подготовка	Нет данных
Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых	✓ (опыт > 5 лет)	X	X	X	X
<i>Для информации: Европейская Федерация геологов</i>	✓ (опыт > 5 лет)	✓	✓	Ежегодное подтверждение статуса	✓

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЕРТАМ ГОС ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Законодательное регулирование требований к экспертам, привлекаемым к государственной экспертизе запасов полезных ископаемых **ограничивается** **абзацами 2 и 3 пункта 13** Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых (утв. постановлением Правительства РФ №69):

Экспертом может быть лицо, имеющее высшее образование, стаж работы в сфере недропользования не менее 5 лет, обладающее научными и (или) практическими познаниями по вопросу недропользования, к рассмотрению которого в ходе государственной экспертизы указанное лицо привлекается.

В экспертную комиссию не могут быть включены специалисты, являющиеся представителями заявителя и лицами, принимавшими участие в работах по подготовке представленных материалов, а также граждане, состоящие в трудовых или иных договорных отношениях с заявителем, и представители юридического лица, состоящего с заявителем в таких договорных отношениях.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ЭКСПЕРТАМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 11.02.2005 N 69

"О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И ПОДЗЕМНЫХ ВОД, ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ В ПОЛЬЗОВАНИЕ УЧАСТКАХ НЕДР, РАЗМЕРЕ И ПОРЯДКЕ ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ЕЕ ПРОВЕДЕНИЕ"

ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЕРТАМ В ПЕРИОД С 2005 ПО 2014:

- 1) Требования к экспертам отсутствуют

ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЕРТАМ В ПЕРИОД С 2014 ПО 2018:

- 1) высшее образование по специальностям «геология», «прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия», «экономика и управление»
- 2) стаж работы по указанным специальностям не менее 3 лет

ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЕРТАМ В ПЕРИОД С 2018 ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ:

- 1) высшее образование
- 2) стаж работы в сфере недропользования не менее 5 лет
- 3) обладание научными и (или) практическими познаниями по вопросу недропользования, к рассмотрению которого в ходе государственной экспертизы указанное лицо привлекается

В 2018 ГОДУ БЫЛИ ВПЕРВЫЕ ВВЕДЕНЫ ТРЕБОВАНИЯ К ОПЫТУ ЭКСПЕРТА, ПРИВЛЕКАЕМОМУ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАПАСОВ

САМООРГАНИЗАЦИЯ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Экспертное сообщество вынуждено само создавать инструменты и процедуры, необходимые для подтверждения квалификации эксперта и установление этических норм поведения

Сфера деятельности	Требования				
	привлечение физических лиц	аккредитация экспертов	наличие реестра экспертов	обучение экспертов	наличие Кодекса этики (этических норм)
Экспертиза в области недропользования	✓ (опыт > 5 лет)	✓	✓	✓	✓

Экспертное сообщество в области недропользования объединено в профессиональные организации, которым эксперты доверяют добровольно

СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТА ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ – СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ГОСУДАРСТВА

Государство не только готово к законодательному закреплению института экспертов в сфере недропользования, но и четко сформулировало данный запрос в **Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года** (утв. распоряжением Правительства РФ от 22.12.2018 № 2914-р):

XV. Этапы реализации Стратегии

<...>На первом этапе (2018 - 2024 годы) предусматривается совершенствование основных правовых и экономических механизмов, способствующих росту инвестиционной привлекательности российских недр, оптимизация направлений работ за счет средств федерального бюджета в соответствии с положениями Стратегии.

<...>В этот период предусматривается внесение изменений в законодательство Российской Федерации о недрах и нормативно-правовое регулирование недропользования в части:

<...>организации горно-геологического аудита с созданием института экспертов (компетентных лиц) и аудиторских организаций в недропользовании, признаваемых российскими и международными финансовыми институтами;



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22 декабря 2018 г. № 2914-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года.
2. Минприроды России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти разработать и утвердить в 3-месячный срок со дня вступления в силу настоящего распоряжения план мероприятий по реализации Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года и обеспечить его выполнение.
3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции руководствоваться положениями Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года при разработке и реализации программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов и иных документов.
4. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 26, ст. 3399).

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

ТРЕБУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ НПА ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ «ЭКСПЕРТОВ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ» В РФ

Название НПА	Концептуальное содержание изменения законодательства
1 Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах»	<p>Закрепить понятие «Эксперт в сфере недропользования» (далее – ЭН). Определить - экспертизы в сфере недропользования, проводятся ЭН, признанными РФ, отвечающие установленным квалификационным требованиям, прошедшим аттестацию и выбранными для конкретной экспертизы, в порядке, установленном Минприроды России.</p> <p>Закрепить понятие Профорганизация. Описать требования к ней. Статус «Профессиональная организация экспертов в сфере недропользования, признанных РФ» присваивается Роснедрами.</p> <p>Установить, что оплата услуг и возмещение расходов ЭН производится в порядке и в размерах, установленных Правительством РФ или Минприроды России</p>
2 Постановление Правительства РФ от 11.02.2005 №69	Ввести требование о включении в состав экспертной комиссии только аккредитованных ЭН, признанных РФ
3 Постановление Правительства РФ от 03.03.2010 №118.	Ввести положения о том, что к работе ЦКР (ТКР) наряду с представителями ведомств, привлекаются ЭН.
4 Положение о Минприроде России	<p>Установить полномочия Минприроды России по утверждению:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядка получения статуса профессиональной организации экспертов в сфере недропользования - квалификационных требований к экспертам, - порядка аттестации экспертов, - порядка ведения реестра экспертов, - порядка привлечения, отбора экспертов для проведения экспертиз, - порядка оплаты услуг экспертов и возмещения расходов
5 Положение о Роснедрах	Наделить Роснедра полномочиями присвоения ассоциации (союзу) статуса Профессиональной организаций экспертов в сфере недропользования, в порядке установленном Минприроды России.
6 Админрегламент Роснедр	Ввести требование о включении в состав экспертной комиссии только аккредитованных ЭН, признанных РФ
7 Приказ Минприроды России	"Об утверждении квалификационных требований к ЭН, порядка их аккредитации, ведения реестра экспертов, порядка отбора экспертов для проведения экспертизы»
8 Приказ Минприроды России	«О получении ассоциацией (союзом) статуса профессиональной организации экспертов в сфере недропользования, признанных РФ»

ЭТАПЫ ПЕРЕХОДА ОТ ТЕКУЩЕГО СТАТУСА ЭКСПЕРТА К ПРИЗНАННОМУ ЭКСПЕРТУ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ

Status quo «Внештатный эксперт»

- Должны иметь высшее образование
- Обладать познаниями по вопросам недропользования
- Стаж работы в недропользовании должен быть не менее 5 лет
- Привлечение к экспертизе - «**в ручном режиме**»

Отсутствует аттестация и аккредитация привлекаемых экспертов

Отсутствие Реестра экспертов по недропользованию

Отсутствие Кодекса этики экспертов

Переходный этап (апробация и подготовка НПА)

- Стаж работы специальностям в области недропользования должен быть **не менее 10 лет**
- Желательно** должен знать основы системы регулирования в сфере недропользования (пройти обучение)
- Желательно** должен быть аккредитован в профорганизации в соответствии с установленными критериями
- Желательно** должен соблюдать «Кодекс этики»
- Привлечение к экспертизе на основе установленного **Порядка**

Запущены процессы аккредитации и аттестации экспертов профорганизацией

Эксперты приобретают статус **признанных в определенной сфере деятельности**

При выборе эксперта для проведения госэкспертизы **приоритет отдается аккредитованному эксперту**

Результат «Эксперт по недропользованию»

- Должен быть создан **Реестр экспертов по недропользованию**
- Эксперты включаются в **Реестр экспертов по недропользованию на основании аккредитации** в профорганизации
- Должен соблюдать «**Кодекс этики**»
- Привлечение к экспертизе на основе установленного **Порядка**

Все элементы системы привлечения экспертов к госэкспертизе **закреплены законодательно**

Эксперты приобретают статус «**эксперта по недропользованию**», **признанного в России**

Создан **Реестр экспертов**

Регулярная **аттестация экспертов**